



Вх.№ 1203 /2013 г.



РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ПОМОРИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

за отказ да се започне наказателно производство
гр. Поморие, 09.09.2013 г.

МАНУЕЛ МАНЕВ – Районен прокурор на Районна прокуратура – Поморие, след като се запознах с материалите по Пр.пр. ВХ № 1203 /2013 г. по описа на ПРП.

УСТАНОВИХ:

Преписката е образувана по Повод Писмо изх.№ 66- 110 / 29.08.2013 г. от Кмета на Община Поморие до РУП- МВР гр. Поморие , касаещо Молба за предприемане на незабавни мерки, за възстановяване на реда и общественото спокойствие на гражданите и гостите на гр.Поморие във връзка с провеждащия се протест пред сградата на Община Поморие. По същия повод в Районна Прокуратура – Поморие е получена Жалба от Иван Атанасов Алексиев – Кмет на Община Поморие изх.№ 66-03-113 / 05.09.2013 г. с искане да бъдат предприети мерки за опазване на обществения ред.

След проучване на материалите по преписката се установява следната фактическа обстановка :

На 05.08.2013 г. Инициативна група граждани от Община Поморие е подала Уведомление до Кмета на Община Поморие , че започват протестни действия от 07.08.2013 г. - всеки делничен ден / без събота и неделя / от 10.00 ч. до 12.00 ч. пред сградата на Община Поморие. Уведомлението е входирано в Община Поморие с вх.№ 91- 288- 1/ 05.08.2013 г. Като лице за контакти е посочена Ваня Инджова – Жекова.

На 05.08.2013 г. Кмета на Община Поморие е изпратил Писмо до РУП- МВР гр. Поморие с което уведомява , че в Община Поморие е постъпило уведомление за провеждане на протестни действия пред сградата на общината , което не е било подписано. В тази връзка и на осн.чл.12 ал.5 от ЗСММ, тъй като в уведомлението не е посочена необходимата информация съгласно ЗСММ- се оставя без уважение искането на инициативната група.

На 06.08.2013 г. Кмета на Община Поморие е изпратил Писмо до Ваня Инджова – Жекова с искане да се предостави допълнителна информация, съдържаща данни за организатора на протестните действия, времето за провеждане , точното място за провеждане и формата на мероприятията съгласно ЗСММ.

На 22.08.2013 г. Кмета на Община Поморие е изпратил Писмо до РУП – МВР гр. Поморие в което се сочи ,че въпреки, че т.нар. „протестни действия „ се провеждат в грубо нарушение на ЗСММ , Община Поморие **не е предприела действия по прекратяването им**, уважавайки правото на свободно изразяване на мнение, но с действията си горепосочените лица нарушават обществения ред и нормалните условия за труд на общинските служители. Искане се полицията да предприеме мерки за възстановяване на реда и общественото спокойствие .

На 28.08.2013 г. Кмета на Община Поморие е изпратил Писмо до Ваня Жекова- Инджова с което прави предложение протеста да се провежда всеки ден от 18.00 ч. до 20.00 ч. пред административната сграда на Община Поморие или от 10.00 ч. до 12.00 ч. в градинката, находяща се югоизточно от административната сграда. Поставен е срок до организатора на протестните действия , да бъде даден отговор до 17.00 ч. на 30.08.2013г. в противен случай ще се предприемат мерки по чл. 13 ал.1 от ЗСММ.

На 29.08.2013 г. Кмета на Община Поморие е изпратил до РУП-МВР гр. Поморие - 19 броя Жалби на общински служители срещу действията на лицата извършващи протест пред административната сграда на Община Поморие. В жалбите се твърди, че с виковете и скандиранията се пречи на нормалното протичане на работния процес и води до невъзможност за изпълнение в пълен обем на служебните задължения.

От 07.08.2013 г. до настоящия момент, през времето на провеждане на протеста, двама служители на РУП- МВР гр. Поморие следят за недопускане на нарушения на обществения ред. Същите в края на мероприятияето изготвят докладни записки от които е видно ,че до настоящия момент не се е констатирало нарушаване на обществения ред и не се налагало намеса на полицията. Трите лица извършващи протестните действия са предупредени от полицейските служители на осн.чл. 56 от ЗМВР, да спазват обществения ред.

Протестиращите са изпратили две жалби до Министъра на вътрешните работи в които се сочи ,че Кмета на Община Поморие злоупотребява с власт , като принуждава служителите на Полицията да променят мястото на техния протест. Същите твърдят ,че не нарушават закона и обществения ред : не рушат сградата на Общината, не чупят прозорците, не вадят плочките, не пречат на движението и не контактуват с общинските служители. Твърдят ,че Кмета притиска служителите на РУП – МВР гр. Поморие да ги накара да подпишат протокол за предупреждение и да ги премести на друго място.

На 05.09.2013 г. в Районна прокуратура гр. Поморие е получена Жалба от Кмета на Община Поморие в която се сочи ,че на 04.09.2013 г. е провеждал оперативка с ръководството на Общината. Когато към 10.20ч. е излязъл от сградата на Общината е видял трите протестиращи лица, които започнали да скандират на висок глас „ Алексиев не ти стиска да Ни изгониш. Не можеш ! „ . Твърди се ,че това е станало пред погледа на трима полицаи, изпратени да охраняват мероприятиято и те не са взели отношение, въпреки правомощията си за охрана на общественя ред по ЗМВР.

В Жалбата се сочи ,че протестиращите са подали Уведомление до Община Поморие , за провеждането на протестни действия , като в него не са посочили формата и целта на тези протестни действия т.е. не са спазени изискванията на ЗСММ и тези протестни действия се провеждат при грубо нарушаване на закона. В конкретния случай, протестиращите съзнателно са извършили непристойни действия, грубо нарушаващи общественя ред и изразяващи явно неуважение към обществото, отличаващи се с изключителна дързост.

В следствие така установената фактическа обстановка се налагат следните изводи :

1. Съгласно чл. 8 от Закона за събранията, митингите и манифестациите , организаторите най- малко 48 часа преди началото, писмено уведомяват Кмета на общината. Режима е уведомителен, като не е нужна изрична Заповед или нарочно Разрешение на Кмета на Общината , за да се проведе съответното мероприятие.

На 05.08.2013 г. до Кмета на Община Поморие е подадено Уведомление за извършване на протестни действия. Съгласно чл.12 ал.2 от ЗСММ, Кметът на Общината може да забрани провеждането събранието, митинга или манифестацията в изрично изброените в закона четири хипотези. Забраната се налага с **МОТИВИРАН** писмен акт в срок от 24- часа от уведомяването. Организаторът може да обжалва Забраната пред съответния административен съд в 3- дневен срок от получаването й.

Съгласно чл. 13 ал.1 от ЗСММ – Кметът на Общината **ПРЕКРАТЯВА** събранието, митинга или манифестацията, когато не са организирани или не се провеждат при условията и по реда, установени с този закон.

Съгласно Чл. 174а. Ал.1 от Наказателния Кодекс се носи наказателна отговорност, който с насилие, измама, заплашване или по друг незаконен начин разтури или попречи да се проведе събрание, митинг или манифестация, допустими по Закона за събранията, митингите и манифестациите.

До настоящия момент Кмета на Община Поморие не е забранил провеждането на протеста съгласно чл.12 ал.2 от ЗСММ, както и не е прекратил същия съгласно чл.13 ал.1 от ЗСММ със съответния мотивиран писмен акт. Полицията няма право да забранява или прекратява протести по ЗСММ. Същата следва да изпълни Административен акт на Кмета на Община Поморие при спазване на установената писмена форма, при наличие на законово регламентирани реквизити за неговото издаване, спазване на предвидените процесуални правила и съобразно целта на съответните нормативни актове.

Противно на това в изпратените писма от страна на Кмета на Общината се сочи, че въпреки , че т.нар. „протестни действия „ се провеждат в грубо нарушение на ЗСММ , Община Поморие не е предприела действия по прекратяването им, уважавайки правото на свободно изразяване на мнение.

Задължение на Кмета на Община Поморие е при констатирани нарушения на ЗСММ, ако са накърнени права или законни интереси на други лица, незабавно да издаде съответната забрана или да се разпореди прекратяване на мероприятиято.

Доколкото няма забрана или не е постановено прекратяване по реда на ЗСММ от страна на Кмета на Община Поморие, никой няма право под заплахата от наказателна отговорност, да разтури или попречи да се проведе събрание, митинг или манифестация, допустими по Закона за събранията, митингите и манифестациите.

2. За наличие на извършено престъпление по чл. 325 ал.1 от НК.

За провеждането на протеста е подадено уведомление по ЗСММ. Съгласно същият Закон – гражданите не могат да бъдат преследвани и наказвани за организиране и участие в събрания, митинги и манифестации и за изразените от тях мнения, възгледи и становища, освен ако това не съставлява престъпление или друго правонарушение.

Всекидневно митинга се охранява от служители на полицията , като техният брой е почти равен с този на протестиращите. След приключване на протеста се изготвят докладни записки от служителите охраняващи мероприятиято, като до настоящия момент не е констатирано нарушаване на обществения ред. Не е констатирано нарушаване правата и свободите на другите граждани. Ако гражданин или длъжностно лице е бил обиден или наклеветен от конкретен участник в протеста, това е престъпление от частен характер по Наказателния кодекс. Същото се преследва с тъжба до съда от конкретното пострадало лице.

Изразяването на мнения, възгледи и становища по въпроси , чрез слово, плакати, макети и др. по ЗСММ- не може да се приеме ,че това са

действия осъществявани с цел грубо да се наруши обществения ред и да се изрази явно неуважение към обществото. Не е констатирано неизпълнение или съпротива по отношение разпорежданията на полицейските служители - извършващи охрана на протеста, нападения и телесни повреди на граждани и длъжностни лица, рушене на собственост и възпрепятстване правото на предвижване на гражданите. Длъжностни лица / определени от Кмета на Общината/, също не са констатирани нарушения на ЗСММ /съгласно чл.14 от същия закон/, както няма издадени и наказателни постановления в този смисъл.

При така установеното от фактическа страна, към настоящия момент, липсват достатъчно данни за да се направи основателно предположение, че е осъществен състав на престъпление от общ характер, по смисъла на НК.

Мотивиран от гореизложеното и на основание чл.199, ал.1 НПК,

ПОСТАНОВИХ:

На основание чл.24, ал.1 т.1 от НПК ОТКАЗВАМ започването на наказателно производство.

Копие от постановлението да се изпрати на :

- Кмет на Община Поморие гр. Поморие ул. „ Солна „ № 5 .
- Началник РУП- МВР гр. Поморие,
- Ваня Иванова Инджова – Жекова гр. Поморие ул. „ Лазар Маджаров „ № 8а,

На основание чл.213 ал.1 НПК, ПОСТАНОВЛЕНИЕТО може да бъде обжалвано пред Окръжна прокуратура-Бургас

РАЙОНЕН ПРОКУРОР



М.МАНЕВ